联合国 S/PV.5864



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第五八六四次会议

2008年4月14日星期一上午10时举行
纽约

主席：	库马洛先生	（南非）
成员：	比利时	贝勒先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	魏斯勒德先生
	克罗地亚	维洛维奇先生
	法国	里佩尔先生
	印度尼西亚	克莱布先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	俄罗斯联邦	克拉夫琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生
	越南	黎良明先生

议程项目

利比里亚局势

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十六次进度报告（S/2008/183）

08-30406 (C)

上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

利比里亚局势

秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十六次进度报告（S/2008/183）

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了利比里亚代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的讨论。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，奥索德夫人（利比里亚）在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安理会同意根据其暂行议事规则 39 条，向负责利比里亚问题的秘书长特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊女士发出邀请。

就这样决定。

我请洛伊女士在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2008/183，其中载有秘书长关于联合国利比里亚特派团的第十六次进度报告。

在本次会议上，安全理事会将听取负责利比里亚问题的秘书长特别代表埃伦·玛格丽特·洛伊女士的通报。我现在请她发言。

洛伊女士（以英语发言）：主席先生，我要首先感谢你给我这个机会，介绍秘书长关于联合国利比里亚特派团（联利特派团）的第十六次进度报告（S/2008/183）。在此，我感谢安全理事会成员大力支持特派团的工作。

自我的前任艾伦·多斯先生 2007 年 9 月向安理会通报情况以来，取得了重大进展。摆在安理会面前的秘书长报告介绍了利比里亚重大事态发展的最新情况，以及在实现联利特派团合并、缩编和撤离计划的合并阶段的核心基准方面所取得的进展情况。在这些事态发展和进展的基础上，与利比里亚政府和国际伙伴进行了密切协商，制定了缩编阶段的基准。

由于报告最近才发表，我无需赘述，而是要重点谈谈利比里亚取得进一步进展以及联合国利比里亚特派团顺利缩编所需处理的若干关键领域。

安理会成员知道，我三个月前才担任负责利比里亚问题的秘书长特别代表。但是多数成员也知道，我在 2005 年至 2006 年担任安全理事会利比里亚制裁委员会主席期间，曾密切关注利比里亚的事态发展，并以该身份于 2006 年 4 月首次访问该国。

我要请安理会放心，在埃伦·约翰逊·瑟里夫总统阁下及其政府兢兢业业和勤勤恳恳的领导下，两年中所取得的成就确实令人惊赞。但是，没有什么地方能够比利比里亚更清楚地表明，建设和平与维持和平的关系有多么密切。没有什么地方能够比利比里亚更清楚地表明，没有发展就没有可持续安全，而没有可持续安全也就没有发展。

利比里亚在过去两年，包括报告所述的最近期间取得了稳步进展，总体形势仍然稳定。但安全局势脆弱，很多领域需要取得进一步进展，来真正巩固进展。挑战涉及到安全、法治、施政和经济发展——所有这些都是密切相关的。这些挑战指引了秘书长报告所提出的缩编基准的制定工作。在利比里亚复原的这一关键时刻，我愿特别强调必须特别关注的三个重要方面：安全部门改革，不仅是利比里亚国家警察的改革；法治机构的改革；以及有效执行新的减贫战略和解决高失业率的优先任务。

在报告所述期间，利比里亚与三个邻国的边境局势安宁，但这些边境局势全都受到联利特派团的密切监测。利比里亚的任何邻国发生动乱，都会马上给利比里亚的安全局势造成负面后果，反之亦然。在这方面，不仅应密切监测政治情况；我们还必须不断评估次区域一些国家被越来越多地当作国际贩毒中转地所可能造成的负面影响，除此以外，还有大米和汽油价格飚升所导致的偶发内乱。

利比里亚的国内安全局势仍然很脆弱。橡胶种植园和钻石开采区不时发生暴力事件。涉及持械抢劫和强奸的犯罪率仍然很高。在所举报的许多强奸案中，受害者都是少女或儿童。此外，暴民实施的暴力事件以及企图施行“暴民正义”的行为日益增多，其中包括愤怒的人群攻击警察人员和派出所，意图殴打甚至杀死被警方拘留的犯罪嫌疑人。这个迹象明显说明，人们对安全和司法系统缺乏信心，而且与多年冲突期间的情形一样，民众宁愿继续自己保护自己。最近联利特派团本身成为此类行为的目标，以前的联利特派团个人订约人发起了暴力抗议，其间联利特派团有 3 名工作人员受伤，两辆汽车被烧。

这些安全事件突出表明政府需要最后确定国家安全战略并改革安全机构。这些努力正在进行之中，但速度比原计划要慢。利比里亚新武装部队的培训和改组工作正在取得进展，我希望这一速度将持续下去。任何进一步的拖延都会使新的部队难以在 2009 年年底之前全面运作，而且会直接影响到联利特派团缩编计划时间安排。

目前利比里亚国家警察（利国警察）的改革是一项较大的挑战。利国警察仍然需要取信于利比里亚人民。到 2007 年 6 月 30 日为止，我们已经达到一个数量基准，为 3 500 名警务人员提供了基本培训。但是，我们现在需要侧重于提高警官个人的素质和专业水平，加强管理结构，并为利国警察提供必要的装备和资源，以有效地履行职责。最近利国警察内部出现的纪律问题也向我们提出了新的利国警察审查程序的效力问题。利比里亚政府和联利特派团现正在研究审查这一程序的各种方法，包括通过核查工作来对相关程序进行审查。

与此同时，警察部队内应急股的组建工作正在取得进展。对第一批警官（共计 90 名）的培训已经开始。然而，这一进程正遇到一些拖延，也遇到一些资金缺口，需要立即加以解决。在这方面，我要感谢迄今为该方案提供资金的美国和爱尔兰两国政府。但国际伙伴需要提供更多的资金，以提高利国警察的运作效率，并使应急股能够在 2009 年 7 月以前开始运作。

尽管利比里亚政府为加强法治作了种种努力，但是司法系统中的各种缺陷继续给全国各地的司法构成严重挑战。其中包括缺乏足够的资金；缺少合格的司法人员；缺乏基础设施，包括法院和监狱；没有足够数目的合格司法和执法官员；案件管理不善；工资低；存在腐败现象。这些缺陷导致许多利比里亚人对司法系统没有什么信心。

人们对利比里亚法治机构，尤其是对利国警察和司法系统缺乏信心，这是值得迫切注意的问题。这不仅要求改进执法和司法机构，同样重要的是，这也要求改变民众的心态，因为民众往往轻易便会采取法外措施。在这方面，我很高兴地向各位报告，政府于 3 月份举行了内阁务虚会，其间讨论了法治部门问题，尤其是警察和司法机构的问题，各方商定将这些问题作为优先事项来处理。

联利特派团正与政府合作研究这些问题，并制订解决方案。目前正计划举行一次法治务虚会，以便在国家一级使行政部门和司法部门协同解决这些问题。联利特派团和利比里亚政府最近还联合举办了一个论坛会，讨论令人不安的攻击警察和派出所现象。联利特派团感到鼓舞的是，利比里亚政府计划以综合方式解决这些问题。我们也对资金缺口问题进行了分析，以确定未来几年利国警察的全面发展所需的经常资源和资本资源。

利比里亚基于性别的暴力行为、尤其是强奸行为的发生率，是完全无法接受的。不过，我要高兴地向

各位报告，在联利特派团和联合国国家工作队的支持下，政府正在最后确定国家两性平等政策。它还制定了一项打击基于性别的暴力行为的国家行动计划，以遏制和起诉强奸案件。为起诉强奸案件而设立的一个特别法院可望使新的强奸问题法律真正发挥效力。但同样，光靠制订计划是不能达到目的的。犯下这些罪行——往往是针对年幼儿童犯下此类罪行——的利比里亚人的心态绝对必须改变。利比里亚政府和所有那些力求使这方面情况出现积极改变的其他相关团体应当得到国际社会的支持。

我也很高兴向各位报告，真相与和解委员会的公开听证会正在顺利进行。一些证人，包括肇事者和受害者在蒙罗维亚和一些州向委员会陈述了他们在战争期间的经历。然而，令人失望的是，迄今没有任何主要行为人出来作证。这对和解进程来说，并不是一个好兆头。因此，我想重复秘书长对所有利比里亚人发出的呼吁，秘书长要求他们与委员会合作，以推动这一进程。我也敦促国际社会向该委员会提供其履行职责所亟需的资金方面支持。

利比里亚新的国家减贫战略已最后确定。它以基层参与过程为基础，平民百姓可以对发展议程发表意见。这是非常具有积极意义的，不过这当然也提高了利比里亚人的期望值，他们希望看到实实在在的结果。减贫战略的执行将是不容易的，尤其是因为现有的国家执行能力有限。目前迫切需要实现经济增长，尤其是为了降低高失业率。高失业率也构成了安全方面的一个严重关切。

然而，即使可以增加税收并实现宏大的经济增长预期目标，仍需要外部捐资来弥补显著的资金缺口。因此，利比里亚政府将需要尽可能多的国际伙伴予以支持。在这方面，预计将于 6 月最后一周在柏林举行的伙伴论坛将是一个关键里程碑。重要的是，所有发展伙伴应当把减贫战略作为其活动的框架。

三月份对利比里亚来说具有历史重要性，这不仅仅因为它完成了减贫战略，而且也是因为该国如世界银行和国际货币基金组织宣布的那样，达到了增加优惠的重债穷国债务倡议下的决定点。利比里亚要做的下一步是达到重债穷国倡议完成点。要做到这一点，成功执行《减贫战略》和《治理和经济管理援助方案》将至关重要。在这方面，在该方案框架内取得的进展是令人鼓舞的。

特派团和联合国国家工作队已继续加强努力来防止或惩处性虐待和性剥削行为。正在通过预防性措施，包括开展广泛培训，以及通过迅速调查案件和指控得到证实时执行纪律措施来开展这一工作。我可以自豪地指出，我们的努力正在取得良好成果，最近一次报告所述期间报告的性剥削和性虐待案件数目显著下降反映了这一点。不过，我们不会止步不前。

根据安全理事会第 1777（2007）号决议，联合国利比里亚特派团的缩编进程已经开始。分别来自纳米比亚和孟加拉的一个营已撤出，而加纳营和尼日利亚营也各减少了一个连。另一个来自塞内加尔的营将于 2008 年 6 月回调。截至 9 月 30 日，将有 2 450 名部队人员回调，这样特派团兵力将为 11 691 人。关于警察部分，其缩编将于本月底前开始。从现在到 2010 年 12 月之间，将分七个阶段从特派团撤出 498 名警察顾问，这样到 2010 年 12 月警察人数将为 742 人。我们还一直在对特派团的文职人员进行适当的调整。

联合国利比里亚特派团的缩编工作正在有条不紊地进行，以便尽量减少对该国安全的威胁。这一进程也将确保联合国利比里亚特派团能帮助利比里亚政府处理任何严重的破坏或内部动乱。缩编计划旨在提供利比里亚所需的时间和空间，以便加强自己的警察和军事部队，逐步为国家安全负起完全责任。

我们开展缩编的同时也考虑到该国所处次区域内的事态发展。联合国利比里亚特派团的军事人员在边境地区仍保持高度警惕，以阻止一切跨境贩运武器或人口的行为。然而，联合国利比里亚特派团无法控制利比里亚边境以外的事件，因此我们在进行部队调整时需要继续保持谨慎，以免危及我们所取得的成就，这不仅是为了利比里亚，也是为了整个次区域。

最后，请允许我表示，今天的利比里亚是一个有希望的地方，其特点是有许多积极的事态发展。该国在过去四年中未见冲突，而且传出好的消息。然而，我们目前看到的希望和安定受到一种脆弱的和平的影响。利比里亚仍是一个这样的地方：人们在早上醒来，会听说市场上两个鱼贩子之间的争执恶化为一个种族问题，有使一个宗教场所被焚毁的更大威胁。利比里亚仍是这样一个地方：关于活人祭祀或失踪的谣言会突然导致一个警察局被焚毁，或导致利比里亚和联合国利比里亚特派团的安全部队和联合国车辆受到袭击。利比里亚的安全仍十分依赖联合国利比里亚特派团的军事和警察存在。这显然表明，和平的根基还不牢固，现在还不是宣告胜利和离开该国的时候。

最后，请允许我感谢各部队和民警派遣国，感谢联合国利比里亚特派团的人员和联合国国家工作队，以及感谢西非国家经济共同体、非洲联盟、国家和国际非政府组织以及我们的双边和多边伙伴，它们都在不懈地推进利比里亚的和平事业。在利比里亚政府和所有利比里亚伙伴的出色合作下，这使我担任秘书长利比里亚问题特别代表确实有收获，尽管这也充满挑战。我们期望安全理事会继续支持我们的努力。

主席（以英语发言）：我感谢洛伊女士所作的情况通报。

我的名单上没有其他发言者了。根据在安理会先前磋商中达成的谅解，我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该问题。

上午10时40分散会。